

# Коктейль Молотова для уничтожения коррупции в правоохранительных органах

Плясовских Александр, доктор технических наук, президент ОО «Россия без коррупции»

*Настоящий документ написан на основе доклада автора на Всероссийском научно-практическом семинаре «Коррупция как угроза национальной безопасности России», состоявшемся в Северо-Западном (г. Санкт-Петербург) филиале Российской правовой академии Минюста России, 24 декабря 2010 года.*

Скачать документ здесь: [http://bezkor.ru/upload/file/koktel\\_molotova12.01.2011.pdf](http://bezkor.ru/upload/file/koktel_molotova12.01.2011.pdf)

## Часть 1. Российская коррупция страшнее атомных бомб

**Коррупция есть практически во всех странах. Но если в некоторых странах коррупция напоминает легкую простуду, то в России коррупция – это смертельная эпидемия, пандемия. Каждые полгода-год российская коррупция будет убивать столько же людей, сколько бомбардировки в Хиросиме и Нагасаки.**

Коррупция убивает россиян несколькими способами: наркомания, поддельные алкогольные напитки, поддельные лекарственные препараты, дорожно-транспортные происшествия, террористические акты, преступность.

**Россия находится на первом месте в мире по употреблению героина (данные ООН).** Всего год назад по данным ФСКН от наркотиков в России погибло 30 тыс. человек, сейчас это число составляет 100 тыс. человек в год. По официальным данным в России насчитывается до двух с половиной миллионов наркозависимых, из которых большинство - героиновых (<http://www.utro.ru/articles/2010/12/01/941081.shtml>). Средняя продолжительность жизни наркомана составляет не более 8-10 лет, героиновый наркоман живет 4-5 лет. Разделим 2,5 миллиона наркоманов на 5 лет их продолжительности жизни, и получим, что совсем скоро от наркотиков будут умирать примерно 500 тысяч россиян в год.

По мнению исследователей ООН, основным фактором, который способствует быстрому распространению наркотиков в России, является коррупция. Коррупцированные сотрудники правоохранительных органов, вместо того, чтобы бороться с наркоманией, фактически способствуют ее распространению. Около 80% погибших от наркотиков приходится на вину коррупции, которая является основным фактором распространения наркомании в России. Таким образом, очень скоро российская коррупция с помощью наркотиков за 10 лет будет уничтожать около 4 млн. человек, а за 50 лет – около 20 миллионов (!) человек.

**Поддельные алкогольные напитки.** В России от отравлений фальшивым алкоголем ежегодно умирает около 30-40 тысяч человек. На долю коррупции, благодаря которой производители отравы могут откупаться от сотрудников правоохранительных органов и развивать смертельно опасный бизнес, приходится, как минимум, 50-60% погибших, то есть примерно 200 тыс. человек за 10 лет, и около 1 млн. человек за 50 лет.

**Дорожно-транспортные происшествия.** Сотрудники ГИБДД берут взятки за все: за водительские права (без взятки получить права почти невозможно), за нарушения правил дорожного движения. За взятки закрывают глаза на потенциальных убийц за рулем - на водителей в алкогольном и наркотическом опьянении, создавая угрозу безопасности пешеходам, особенно детям и старикам, а так же и законопослушным водителям, которые могут встретиться на пути пьяного водителя.

Коррупция является одной из причин огромного количества смертей на дорогах. В России от ДТП ежегодно гибнет около 30 тыс. человек, на долю коррупции приходится не менее 20%, то есть не менее 60 тыс. человек за 10 лет и не менее 300 тыс. человек за 50 лет.

**Фальшивые лекарства.** По некоторым оценкам в России каждая десятая, а может быть, и пятая таблетка, которую мы покупаем в аптеке, фальшивая. Существует рынок просроченных и пришедших в негодность лекарств. Преступники от фармакологии скупают такие лекарства, упаковывают их в новую упаковку с новой датой выпуска, и получают на этом «бизнесе» баснословные барыши. Сколько людей гибнет в России от фальшивых лекарств – одному Богу известно. Но значительная часть этих смертей произошла по вине коррупции.

**Террористические акты.** Россия вошла в первую десятку стран мира в рейтинге террористической опасности в 2010 году. Одна из причин - «огромные масштабы коррупции». Таким образом, если уровень коррупции в нашей стране будет оставаться на прежнем уровне, и даже если террористам не удастся совершить крупных терактов, коррупция с помощью террористов в ближайшие 50 лет уничтожит тысячи россиян.

**Россия по числу убийств находится на втором месте в мире** после ЮАР. Уровень убийств не менее 40 на 100 тысяч населения (по данным Советника председателя Конституционного суда РФ генерал-майора милиции в отставке Владимира Овчинского).

Основная причина такого высокого уровня убийств – сращивание преступности и коррумпированных правоохранительных органов. Преступность уничтожает более 50 тыс. россиян ежегодно, на долю коррупции приходится не менее 60-80% убийств. За 10 лет коррупция уничтожит около 300-400 тыс., за 50 лет – около 1,5-2 миллионов человек.

Таким образом, скоро коррупция будет уничтожать за год около 500 тыс. человек; за 10 лет – примерно 5 миллионов; за 50 лет коррупция уничтожит 25 миллионов россиян! Основная доля погибших от коррупции придется на наркоманию (около 85%).

**Таким образом, очень скоро каждые полгода-год российская коррупция будет уничтожать столько же людей, сколько бомбардировки в Хиросиме и Нагасаки** (атомная бомбардировка в этих городах унесла жизнь более чем 250 тысяч человек). Но если атомная бомбардировка в Японии случилась один раз за всю историю, то в России коррупция из года в год будет убивать все больше и больше.... Российская коррупция страшнее атомных бомб.

## **Часть 2. Коррупция – усилитель преступности**

Трагические события в Кущевке на Кубани, когда преступники зверски уничтожили 12 человек, в том числе 4-х детей, ярко показали, что основной причиной высокого уровня преступности является запредельный уровень коррупции правоохранительных органов. **Правоохранительные органы России охраняют бандитов и их право: сажать на иглу, насиловать, убивать, мучить,**

**резать, душить невинных людей, и не охраняют права законопослушных граждан. Законопослушные граждане в нашей стране не имеют права даже на свою собственную жизнь. Это право у них отнимают бандиты и коррумпированные правоохранительные органы.**

Выясняется, что банда в Куцевке под прикрытием милиции действовала много лет. Банда безнаказанно насилвала, грабила, убивала невинных людей, а местные правоохранительные органы закрывали ВСЕ уголовные дела.

Один из пострадавших от рук бандитов и их правоохранителей говорит: "Я пострадал не только от "цапков", но и от тех, кто "крышевал" бандитов. Ведь прежде чем они отняли у меня маслозавод, милиция возбудила дело, пришла с обыском, наручники на меня надели. Пока доказывал, что ни в чем не виноват, завод перешел в руки "цапковских". Попытался вернуть собственность - сыну ногу прострелили, и до сих пор не нашли, кто это сделал. У них тут схема действий давно отлажена: сначала Ходыч (майор милиции, крышевавший банду) наезжал, а потом ["цапки" за дело брались"](#).

Четыре года назад Комсомолка публиковала вопиющие факты сращивания сотрудников ОВД с бандитами, (подробности: Николай Варсегов: [Бандиты-насилники держат в страхе целую станицу](#)), но руководство ГУВД Краснодарского края и федеральное руководство не приняли никаких мер. Вместо того чтобы наказать бандитов, правоохранительные органы возбудили уголовное дело на... ректора Северо-Кубанского гуманитарно-технического университета, которая заступалась за изнасилованных студенток! Уголовным делом против ректора занимался именно крышевавший банду Ходыч. В результате экс-ректор потеряла должность ректора, перенесла два инсульта и стала инвалидом.

Генеральный прокурор России Юрий Чайка сообщил шокирующие факты: комиссия Генеральной прокуратуры обнаружила 1,5 тыс. незаконных отказов в возбуждении уголовных дел или о приостановлении предварительного расследования [в Куцевском районе Кубани](#).

Без сомнения, многих преступлений в Куцевке не могло бы быть, если бы не крышевавшие банду оборотни в погонах. Не было бы десятков, а то и сотен изнасилований, не было бы сотен ограблений, избиений, убийств и других преступлений. Не было бы зверского убийства 12 человек.

Если преступник совершая преступление, остается безнаказанным, просто заплатив деньги милиционеру, тогда кто или что может его остановить? Он будет снова насиловать, грабить, резать, душить, убивать, продавать наркотики. Снова платить милиционеру, судье и прокурору, и снова оставаться безнаказанным. И поэтому снова - насиловать, грабить, резать, душить, убивать, продавать наркотики и сажать на иглу наших детей.

Возникает вопрос: кто опаснее: преступник, который, скажем, изнасиловал и зарезал девушку, или милиционер, за взятки крышующий его? Наркоторговец или его покровитель из правоохранительных органов? Если милиционер будет честно исполнять своей долг и бороться с преступностью: ловить бандитов, раскрывать преступления, сажать преступников в тюрьму, тогда преступлений будет значительно меньше. Во-первых, преступники будут бояться милиции, будут опасаться совершать преступления. Во-вторых, преступлений будет меньше, потому что, находясь в тюрьме, преступники не смогут заниматься преступной деятельностью.

Если же у преступников есть милицейская «крыша», то им бояться нечего. Их никто не остановит. Их никто не посадит в тюрьму, никто не изолирует от общества. Получается, что крышевание преступной деятельности умножает преступность и действует на нее так же, как бензин действует на огонь, как ветер действует на пожар. **Коррупция правоохранительных органов раздувает, преумножает преступность.** Коррупция правоохранительных органов многократно усиливает криминальный разгул, умножает опасность для общества, уничтожает права законопослушных граждан на жизнь, на безопасность, на сохранность своего здоровья и имущества.

Коррупция – это бензин для охватившего Россию пожара преступности, это ее питательная среда. Мы знаем, что такое рычаг – это приспособление, которое многократно увеличивает, умножает усилия человека. Используя рычаг, даже маленький мальчик может с легкостью перевернуть многотонный автомобиль. Коррупция правоохранительных органов является рычагом преступности, многократно усиливая негативное воздействие преступников на общество. Если бы в правоохранительных органах не было коррупции, уровень российской преступности был бы во много крат меньше, чем сейчас.

Мощный звуковой усилитель может превратить шорох крыльев летящей бабочки в рев реактивного самолета, от которого будут лопаться барабанные перепонки. Подобно этому коррупция правоохранительных органов – это усилитель криминальной деятельности.

Что делать?

Геноцид российского народа могут остановить решительные меры на законодательном уровне.

### **Часть 3. Коктейль Молотова для уничтожения коррупции в правоохранительных органах**

**Если сегодня ввести эти меры, то уже завтра уровень коррупции в правоохранительных органах уменьшится в сотни раз**

Предлагаем вашему вниманию меры, которые, если принять их сегодня, уже завтра позволят снизить уровень коррупции в правоохранительных органах в сотни раз, а через несколько лет уничтожить коррупцию в правоохранительных органах вообще. Суть предлагаемой идеи: необходимо создать такие законы, чтобы сама мысль о сотрудничестве с бандитами вызывала ужас у сотрудников правоохранительных органов. **Взятка должна быть очень невыгодной в материальном, политическом и социальном отношениях.**

В рамках настоящей работы коктейлем Молотова мы будем называть комплекс организационных и законодательных мер, которые делают коррупцию очень невыгодной в экономическом, политическом и социальном отношениях.

При помощи термина «коктейль Молотова» мы проведем аналогию с простейшими жидкостными зажигательными бомбами, которые во время Великой Отечественной войны использовались для борьбы с вражескими танками.

Простейший коктейль Молотова – это бутылка с зажигательной смесью (бензином, например) и пробкой, обмотанной тряпичей. Пробку смачивают зажигательной смесью, поджигают и бутылку бросают. Бутылка должна быть не полностью наполнена горючим веществом, в бутылке должен оставаться воздух. Смесью бензина и воздуха позволяет накопиться парам бензина, которые загорятся после разбивания бутылки. Таким образом, в простейшем исполнении коктейль

Молотова включает три обязательных элемента: бензин, воздух, огонь. Если не будет одного из этих элементов, коктейль не сработает.

Аналогичным образом, в предлагаемом против коррупции коктейле Молотова должно быть три обязательных элемента. Если не будет хотя бы одного из них, коктейль в лучшем случае не сработает, не принесет пользы, а в худшем случае может принести большой вред.

### **Компоненты коктейля Молотова**

Компонентами коктейля Молотова для уничтожения коррупции в правоохранительных органах являются:

1. Законодательные меры, делающие коррупцию невыгодной. Коррупция должна стать невыгодной одновременно в трех отношениях: экономическом, политическом и социальном.
2. Меры, делающие поимку взяточников выгодной
3. Многоступенчатые меры защиты от фальсификации взяточничества

Если не ввести хотя бы один из этих трех компонентов, коктейль не получится, меры, направленные на уничтожение коррупции, не принесут никаких результатов.

### **Введение смертной казни за взятки может привести к увеличению российской коррупции. Как сделать коррупцию невыгодной?**

**Коррупция может быть выгодной даже при наличии в стране смертной казни. И наоборот, коррупция может быть невыгодной при мягких наказаниях.**

В Китае за коррупцию расстреливают, и, безусловно, это сдерживает многих потенциальных взяточников. Но вот парадокс: уровень коррупции в Китае довольно высок, и не уменьшается! По оценкам китайских экспертов, в Китае ежегодно при содействии коррупционеров преступниками отмывается около 25 млрд долларов (<http://paruss.at.ua/news/2009-12-30-88>). Почему?

Дело в том, что увеличение, ужесточение наказания взяточников, само по себе не приведет к уменьшению уровня коррупции. Ужесточить наказание за взятку и сделать коррупцию невыгодной – разные вещи. **Коррупция может быть выгодной даже при наличии в стране смертной казни!** И наоборот, коррупция может быть невыгодной при относительно мягких, по сравнению со смертной казнью, наказаниях.

Что делает коррупцию выгодной даже при наличии очень жестокого наказания? Очень маленькие, практически нулевые шансы того, что коррупционное преступление будет раскрыто, а взяточник будет наказан.

Если допустить теоретически, что в России за большие взятки введена смертная казнь, то, скорее всего, уровень российской коррупции не уменьшится. В этом случае в России будут изредка «отстреливать» зарвавшихся неугодных коррупционеров, которые не захотели поделиться взяткой. А основная масса коррупционеров, как брала взятки, так и будет продолжать их брать. Коррупционеры изобретут более безопасные и закамуфлированные способы получения взяток, например, через оффшорные компании, владельцами которых являются коррупционеры. Но доказать этот факт в соответствии с российским законодательством будет не возможно. Вполне

вероятно, что ужесточение наказания за взятку приведет даже к увеличению уровня коррупции: взяточники увеличат ставки взяток «за риск».

Нулевые шансы наказания взяточника делают коррупцию выгодной даже при наличии смертной казни!

Как же можно уничтожить российскую коррупцию? Существует единственный способ: сделать коррупцию невыгодной в материальном, политическом и социальном плане.

Представим, что наказание за взятку абсолютно неотвратимо и, что взяточник абсолютно всегда, во-первых, возвращает взятку и, во-вторых, наказывается штрафом равным размеру взятки. И представим себе, что за этим больше никакого наказания не следует: ни лишения права занимать соответствующую должность, ни тюремного заключения.

Простой штраф за взятку в размере взятки – это значительно более мягкое наказание, чем даже то, которое предусмотрено существующим Уголовным кодексом РФ. Но это мягкое наказание (несоизмеримое по жестокости со смертной казнью) приведет к полной ликвидации коррупции - при условии, что шансы наказания взяточника будут равны 100%, а так же при условии, что взяточник всегда будет наказан штрафом.

Итак, мы видим, что ужесточение наказания за коррупцию при нулевых шансах наказания практически не повлияет на уровень коррупции. Но даже мягкое наказание (штраф в размере взятки), несоизмеримое по жестокости со смертной казнью, при высоких шансах наказания практически полностью уничтожит коррупцию.

Эти рассуждения естественным образом приводят нас к простой мысли: для того, **чтобы уничтожить коррупцию, нужно сделать ее невыгодной!**

### **Как сделать коррупцию невыгодной экономически**

Рассмотрим сначала для простоты только материальную, экономическую составляющую такого понятия, как невыгодность коррупции.

В этом смысле невыгодность коррупции выражается очень просто

$$\text{Невыгодность} = \text{Потери} \times \text{Неотвратимость}$$

В этом выражении «Потери» - это величина наказания, штрафа за взятку, а «Неотвратимость» - это вероятность (шансы) наказания за коррупцию, которая может быть измерена числом от 0 до 1.

Проанализируем это выражение. Если неотвратимость равна нулю, то и невыгодность равна нулю. Если же неотвратимость равна 1, то значение невыгодности равно величине штрафа за коррупцию.

Можно ввести аналогичное выражение для выгоды коррупции:

$$\text{Выгодность} = \text{Приобретение} \times (1 - \text{Неотвратимость})$$

Здесь «Приобретение» в простейшем случае, когда коррупция выражается обычной денежной взяткой – это размер взятки.

При нулевых шансах наказания за коррупцию, выгодность взятки равна приобретению. Если же неотвратимость равна 1, Выгодность взятки равна нулю. Другими словами, при абсолютной неотвратимости раскрытия преступления взяточник не получит ничего, не получит никакой выгоды.

При каком условии коррупция в стране будет уничтожена? Если станет не выгодно брать взятки, то есть если будет выполняться условие:

$$\text{Невыгодность} > \text{Выгодности.} \quad (1)$$

Пусть Приобретение от коррупции равно размеру взятки, а потери равны штрафу. Тогда условием уничтожения коррупции является:

$$\text{Штраф} \times \text{Неотвратимость} > \text{Взятка} \times (1 - \text{Неотвратимость})$$

или

$$\text{Штраф} > \text{Взятка} \times (1 / \text{Неотвратимость} - 1) \quad (2)$$

При нулевой неотвратимости правая часть этого выражения равна бесконечности. Это говорит о том, что даже огромные штрафы не могут уничтожить коррупцию, если наказать взяточника будет не возможно.

При Неотвратимости равной 1 правая часть выражения (2) равна 0. Это говорит о том, что даже не большие наказания в виде штрафа при вероятности наказания равной 1 приведут к уничтожению коррупции.

При вероятности наказания коррупционера равной 0,5 (то есть, если в 50% случаев взяточник будет пойман за руку и наказан) условием уничтожения коррупции будет

$$\text{Штраф} > \text{Взятки.}$$

В этом случае **в среднем** брать взятки станет не выгодно. При выполнении этого условия взяточничество будет подобно проигрышной (в среднем) лотерее.

Заметим, однако, что если штраф будет не намного превышать размер взятки, то даже при условии 50% поимки взяточника, при больших размерах взятки искушение будет велико. И многие нечистые на руку коррупционеры под влиянием искушения и мысли: «а вдруг пронесет! Зато я стану богатым!» будут рисковать, и будут брать взятки.

Играют же некоторые люди в «русскую рулетку» - вставляют в барабан револьвера одну пулю, прокручивают барабан несколько раз случайным образом, и стреляют себе в висок!

Представляется, поэтому, что если неотвратимость наказания за коррупцию существенно меньше 1, надежным условием уничтожения коррупции является:

$$\text{Штраф} \gg \text{Взятка} \times (1 / \text{Неотвратимость} - 1), \quad (3)$$

то есть при неотвратимости наказания, равной примерно 50%, штраф должен быть намного больше размера взятки.

При выполнении условия (3) потери от взяточничества **в среднем** будут намного больше размера взятки, и обычному среднему здравомыслящему человеку брать взятки будет просто невыгодно. И коррупция в России существенно уменьшится, а в некоторых сферах станет невозможной.

В качестве наглядной иллюстрации практического применения условия (3) в США приведем следующий пример (его мне прислал выходец из России, который давно живет в Америке):

«В Америке совершенно невозможно и немыслимо откупиться от дорожного полицейского, который остановил тебя за превышение скорости. Почему же?»

- Перед тем, как остановить он уже отрапортовал по связи о том, что останавливает такой-то автомобиль за превышение;
- Допустим, он не отрапортовал и я ему даю пару сотен долларов (больше нет смысла, штраф обойдется около этого, правда в разных штатах и при разных страховках может быть большой разброс). Но для него принять такую взятку – огромный риск – в случае обнаружения он потеряет работу (однозначно!) и связанные с ней долговременные выгоды – вероятно в целом эквивалентные суммам порядка нескольких миллионов(!). И при этом полисменов часто проверяют, да и я вполне мог записать все на камеру и потом шантажировать его или продемонстрировать «кино» в суде.

При таких условиях взять взятку???»

Таким образом, в США в дорожной полиции выполняется условие (3) и дать взятку полицейскому просто невозможно!

Анализ выражения (3) показывает: чтобы сделать коррупцию невыгодной в материальном отношении, необходимо на законодательном уровне, во-первых, ввести обязательный штраф в размере, существенно превышающем размер взятки, и, во-вторых, предусмотреть меры, направленные на увеличение неотвратимости наказания за взятку (одна из идей в этом направлении изложена в статье автора «Как потушить пожар коррупции с помощью бензина» <http://bezkor.ru/materials/24>).

Для практической реализации выражения (3) на законодательном уровне в России должны быть приняты следующие меры:

1. Получение взятки сотрудником правоохранительных органов за бездействие при известных фактах уголовно наказуемого преступления, либо за сокрытие уголовно наказуемого преступления, должно влечь 15 лет лишения свободы и штраф в десятикратном размере от взятки, плюс 15 миллионов рублей. Взятка размером более 1 миллион рублей дополнительно наказывается полной конфискацией имущества преступника, если оно осталось после выплаты штрафа (см. п.3). Срок наказания за взяточничество не может быть сокращен.
2. Сокрытие сотрудниками правоохранительных органов преступления по п. 1, совершенного другими сотрудниками правоохранительных органов (в том числе подчиненных), а также бездействие сотрудников правоохранительных органов при совершении преступления по п. 1 другими сотрудниками правоохранительных органов (в том числе подчиненных), влечет за собой 5 лет тюремного заключения и 5 миллионов рублей штрафа.

3. Для выплаты штрафа необходимо использовать такую меру, как полная конфискация имущества лица, совершившего преступление, включая конфискацию автомобилей, загородной недвижимости и жилья. Если конфискованного имущества недостаточно для покрытия штрафа, и если преступник не может или не хочет выплачивать штраф, для выплаты штрафа применять обязательные принудительные работы в местах лишения свободы до полной выплаты наложенного штрафа.
4. Подлежит конфискации также имущество ближайших родственников преступника, если они не смогут доказать, что имущество получено законным путем. Конфискации также подлежит имущество третьих лиц в случае, если оно приобретено за счет совершившего преступление или подарено преступником, если третье лицо знало или должно было знать, что имущество получено преступным путем.

**Комментарий.** *Благодаря этой норме государство сможет арестовывать и имущество третьих лиц, чтобы лишить преступников возможности оформлять его на кого-то другого.*

В п. 1 предложенных мер применяется принцип **непропорционально высокого срока лишения свободы и штрафа**. Другими словами, п. 1 предусматривает довольно жесткое наказание за любую взятку, независимо от ее размера. Понятно, что если речь идет о взятке за уголовно наказуемое преступление, то сумма взятки будет не маленькая – кто будет «мараться» за небольшие деньги?

Непропорционально большой срок тюремного заключения, непропорционально большой штраф предназначены не для того, чтобы наказать взяточника, не для того, чтобы сгноить его в тюрьме. Цель применения непропорционально высокого наказания – создать условия, при которых взятка будет настолько невыгодным делом, что ее вообще не будут брать. Если ввести прилагаемые поправки, то будет создан мощный противовес корыстной заинтересованности в коррупции, и взятки просто перестанут брать. Взятничество в правоохранительных органах будет крайне опасным и очень невыгодным делом, что послужит к его вырождению.

Подтверждением эффективности использования непропорционально большого наказания являются следующие факты: после того, как в Узбекистане за угон автомобиля ввели наказание – 15 лет лишения свободы, в этой стране автомобили **совсем** перестали угонять! В некоторых странах мира взятки в полиции являются настолько невыгодными, что они совершенно отсутствуют. Так, например, в США при получении взятки дорожный полицейский теряет несопоставимо больше, в результате чего, по свидетельству выходцев из России, дорожному полицейскому в США дать взятку невыгодно и практически невозможно.

Еще один пример: в последние годы в Грузии достигнуты настолько большие успехи в борьбе с коррупцией, что их признает даже оппозиция. Люди, побывавшие в Грузии, отмечают, что в дорожной полиции взяточничества **нет вообще**. Это удивительно, если учесть, что Грузия была одной из самых коррумпированных республик в бывшем СССР.

Одной из ключевых мер, которая оказала решающее влияние на ликвидацию коррупции в Грузии, было введение очень сурового наказания за взятку: если взятка превышает \$50 (100 лари) — то можно отправиться на нары на срок до 10 лет. И взяточничество в грузинской полиции исчезло (Полицейское государство, или Чип и Дейл спешат на помощь. - Авторевю. №21 (461), 2010).

Если ввести меры, предусмотренные п. 1, непропорционально высокое наказание почти не будет применяться, потому что взятки брать не будут. Наказывать будет некого.

Итак, цель введения предлагаемых поправок к Уголовному кодексу заключается не в том, чтобы ужесточить наказание за коррупцию, а в том, чтобы сделать ее крайне невыгодной. Российская коррупция быстро пойдет на убыль, когда будут введены жесткие меры, делающие коррупцию крайне невыгодным занятием.

**О штрафе.** Цель непропорционально высокого штрафа заключается в том, чтобы создать настолько большой материальный противовес корыстной заинтересованности во взятке, чтобы у сотрудников правоохранительных органов даже мысль брать взятки вообще бы никогда не возникла.

В дорожной полиции США, Грузии, Израиля и во многих других странах мира взяточничества нет вообще. Взятки не берут, потому что это крайне невыгодно! В Израиле, например, многие граждане – выходцы из бывшего СССР, поэтому в моральном и нравственном отношении это такие же люди, как и мы - в России. Грузия, напомним, была когда-то самой коррумпированной республикой СССР. Перелом в отношении к взяткам обеспечивает не морально-нравственное преобразование людей, а создание очень невыгодных условий для получения взятки.

Повторим еще раз: взятки в правоохранительных органах просто исчезнут, когда будут введены: во-первых, непропорционально высокий срок лишения свободы и, во-вторых, непропорционально высокий штраф за взятку.

Допустим теоретически (подчеркнем, что практически этого почти не будет), что кто-то из сотрудников правоохранительных органов все-таки рискнет взять взятку за сокрытие уголовно-наказуемого преступления (мы не исключаем такой возможности в какой-то период сразу после введения предлагаемых мер). При этом кроме срока лишения свободы на преступника будет наложен штраф в размере 15 миллионов рублей. Это очень значительная сумма, и может оказаться так, что после полной конфискации имущества и после принудительных работ в течение 15 лет лишения свободы у преступника останется еще большой долг по выплате штрафа. Что делать в этом случае? Преступнику нужно будет дать возможность работать и зарабатывать деньги для выплаты штрафа на условиях вольного поселения. При этом 50-75% его заработка необходимо перечислять в счет выплаты штрафа. Оставшегося заработка должно хватать только на питание качества чуть ниже среднего, и на самую необходимую дешевую одежду.

Штраф 15 млн. рублей может оказаться очень большой суммой, которая в некоторых случаях гарантирует пожизненный рабский труд. Но именно такое непропорционально большое наказание за взятку даст возможность совсем избавиться от взяточничества в правоохранительных органах – это явление в России исчезнет раз и навсегда, подобно тому, как исчезло взяточничество на дорогах Грузии, как исчезло воровство автомобилей в Узбекистане. Жесткое наказание за взятку не придется применять, потому что взятки исчезнут.

### **Как сделать коррупцию невыгодной политически**

К преступникам необходимо применять **политическую казнь**. Преступник должен стать «политическим трупом» в прямом смысле этого слова. Он должен быть лишен всех политических прав, которые имеют законопослушные люди. Он должен быть пожизненно лишен права избирать и быть избранным. Писать и публиковать статьи в СМИ и в интернете. Взяточник должен

быть публично и пожизненно лишен права занимать какие-либо государственные посты и любые «взяточемкие» должности (перечень таких должностей необходимо определить). Он должен быть пожизненно лишен всех наград, привилегий и званий.

Преступник должен быть пожизненно лишен права работать в правоохранительных органах, охранных структурах, лишен права владения и ношения оружия, в том числе травматического, лишен права занимать любые руководящие должности, права работать в государственных, муниципальных, образовательных учреждениях на любых должностях.

Политическая казнь коррупционеров должна совершаться без права реабилитации.

### **Как сделать коррупцию невыгодной социально**

Преступник должен быть лишен многих социальных гарантий и прав, которые имеют обычные люди. Преступник должен стать социальным изгоем. Возможно, стоит пожизненно запретить преступникам проживать в определенных регионах России, в определенных населенных пунктах, лишить его каких-то других прав.

### **Меры, делающие поимку взяточников выгодной**

**Зарплата сотрудников подразделений, ведущих борьбу с коррупцией, должна быть настолько высокой, чтобы человек оставаясь честным и неподкупным, мог за свою зарплату рисковать жизнью.**

Нам нужно понимать, что борьба с коррупцией в правоохранительных органах – это опасная работа. Во времена Советского Союза, когда работала мощная идеологическая машина, многие люди работали «за идею», движимые коммунистическими и социалистическими идеалами. Многие люди искренне верили в светлое будущее, искренне строили коммунизм, искренне и порой бескорыстно трудились на пользу родине.

В наше время, к сожалению, у России нет национальной идеи, нет массовой идеологии, нравственного идеала. К сожалению (подчеркиваю) в наши дни Жигловых и Шараповых нет, или почти нет, и идеологией современного общества стал «золотой телец», деньги. Как ни прискорбно это говорить, но в современном обществе это так.

В наши дни среди стимулов к эффективному труду почти не осталось места морали и нравственности, и эту особенность современного общества необходимо учитывать, когда мы говорим о стимулировании работы сотрудников подразделений, которые будут вести борьбу с коррупцией в правоохранительных органах.

Не секрет, что сегодня некоторые люди идут в правоохранительные органы, в ГИБДД, в органы прокуратуры порой для того, чтобы зарабатывать нечестными, преступными путями. «За идею» в современных правоохранительных органах почти никто не работает. Вспомним, что во времена СССР нравственность, понимание «что хорошо» и «что плохо» формировались, начиная с начальных классов школы, когда ребенок вступал в октябрята, затем в пионеры, затем в комсомол. А какая нравственность воспитывается у современных молодых людей, которые учились в школе во времена «Бандитского Петербурга», когда дети мечтали стать не космонавтами (как раньше), а рекитирами (это круто)? Какая нравственность воспитывается у современных людей в условиях абсолютного идеологического (да и религиозного) вакуума, в

условиях тотального одурманивания потоками порнографии, насилия, беспредела, убийств, которые льются из интернета и с экранов телевизоров?

Именно поэтому основным стимулом для эффективной работы по борьбе с коррупцией в правоохранительных органах должна быть высокая зарплата. Эта зарплата должна быть настолько высокой, чтобы, оставаясь неподкупным, человек мог бы за свою зарплату рисковать своей жизнью, а порой и жизнью своих родных и близких. Говоря об этом, мы подчеркиваем важность наличия в современном обществе нравственности и морали, но вопрос о том, как их обрести современному обществу оставляем за рамками настоящей работы.

Зарплата должна состоять из:

1. Относительно высокого оклада (не менее чем в два раза больше средней зарплаты по России) и
2. Высокой надбавки.

Надбавку сотрудник получает за поимку преступников: поймал преступника, получил надбавку, не поймал – работай за оклад. Размер надбавки должен быть большим. Надбавка может быть в несколько раз больше основного оклада, так, чтобы суммарная зарплата сотрудника по борьбе с коррупцией была на уровне зарплаты высокооплачиваемых полицейских в развитых странах мира.

Надбавка обеспечивается за счет штрафа, накладываемого на преступника: поймали преступника, получили высокую зарплату. Таким образом, финансирование борьбы с коррупцией в правоохранительных органах будет обеспечиваться не за счет государства, за счет самих преступников, как это имеет место во многих современных странах мира.

Заметим здесь, что на первых порах борьбы с российской коррупцией сотрудникам, ведущим эту борьбу, придется встретиться с реальной угрозой для жизни и здоровья как их самих, так и членов их семей. И возможно, следует предусмотреть дополнительные меры по их защите, дополнительную уголовную ответственность за угрозу им и их семьям.

Зарплата, состоящая из основного оклада и высокой надбавки за результаты, сделает борьбу со взяточниками в правоохранительных органах очень выгодной работой, и обеспечит получение быстрых и эффективных результатов.

### **3. Многоступенчатые меры защиты от фальсификации взяточничества**

Третьим компонентом коктейля Молотова являются многоступенчатые меры защиты от фальсификации взяточничества. Введение материальной заинтересованности в расследовании коррупционных дел приведет к увеличению соблазна фальсификации взяток с целью наживы. Именно поэтому вводить материальную заинтересованность в расследовании коррупции категорически нельзя, если не будут введены надежные, многоступенчатые (минимум трехступенчатые) меры защиты от фальсификации коррупционных дел.

Такого рода защитой могут быть:

1. Использование полиграфа на всех этапах деятельности по борьбе с коррупцией:
  - 1.1. Использование полиграфа на этапах отбора сотрудников в подразделения по борьбе с коррупцией.

- 1.2. Регулярная проверка сотрудников (не реже 3-4 раз в год) с помощью полиграфа на предмет устойчивости к коррупции.
  - 1.3. Расследование всех коррупционных дел с помощью полиграфа.
2. Контроль работы сотрудников с помощью общественных советов.
  3. Жесткие законодательные меры, направленные против фальсификации.

## **Использование полиграфа**

### **А. Использование полиграфа при подборе сотрудников подразделений, ведущих борьбу с преступностью**

Отбор в эти подразделения должен производиться под жестким контролем честных, неподкупных, принципиальных сотрудников, зарекомендовавших себя исключительно с положительной стороны, а так же с помощью общественных советов (см. ниже).

Отбор в подразделения по борьбе с коррупцией должен производиться с помощью полиграфа. При малейших сомнениях в благонадежности, в устойчивости к коррупции, кандидатура должна отклоняться. При этом исследования с использованием полиграфа необходимо проводить с помощью независимых и пользующихся безупречной репутацией организаций, которые признаны на международном уровне.

### **Б. Регулярная проверка сотрудников (не реже 3-4 раз в год) с помощью полиграфа на предмет устойчивости к коррупции**

Проверку всех сотрудников этих подразделений с помощью полиграфа необходимо производить регулярно, не реже 3-4 раз в год. Цель проведения тестирования – проверка на причастность к коррупции. При использовании полиграфа необходимо использовать опыт таких организаций в США, как Центральное разведывательное управление (ЦРУ), Секретную службу США, Федеральное бюро расследований (ФБР).

### **В. Использование полиграфа при расследовании коррупционных дел**

Целью использования полиграфа при расследовании коррупционных дел, должна заключаться в том, чтобы **НЕ допустить осуждения невиновных людей** (страховка от ложного обвинения).

При обвинении сотрудника правоохранительных органов во взяточничестве, он обязан пройти полиграфическое тестирование на предмет причастности к коррупции.

**Если полиграф не подтверждает виновности подозреваемого, он должен быть оправдан**, то есть не подвергаться уголовному преследованию. В то же время это не отменяет необходимости увольнения человека из правоохранительных органов, если против него имеются какие-то прямые или косвенные улики, доказывающие его виновность в получении взятки за бездействие или сокрытие уголовно наказуемого преступления, если есть какие-то сомнения в честности и неподкупности сотрудника правоохранительных органов.

Полиграф может быть использован как «дубина», для того, чтобы найти и наказать виновного. Но этот же полиграф может быть использован и как средство защиты. Мы предлагаем использовать полиграф исключительно как средство защиты подозреваемого в коррупционном преступлении.

**Преступник должен быть осужден только в том случае, если полиграф подтверждает его виновность, доказанную другими способами.**

**Условием осуждения преступника при использовании полиграфа является одновременное выполнение двух пунктов:**

1. Неопровержимые доказательства виновности

**И** (не или!)

2. Подтверждение виновности с помощью полиграфа

При расследовании коррупционного преступления с помощью полиграфа необходимо проводить тестирование: подозреваемого, свидетелей, сотрудников, проводивших расследование.

### **Надзор за работой подразделений по борьбе с коррупцией с помощью общественных советов**

Еще одной ступенью защиты от фальсификации взяточничества должны быть общественные советы, которые будут наблюдать за работой подразделений по борьбе с коррупцией.

Общественные советы должны состоять из числа уважаемых граждан – общественных деятелей с хорошей репутацией. Члены общественных советов должны проходить жесткий отбор с помощью полиграфа на предмет коррупционной устойчивости и неподкупности. В обязанность им должно быть вменено хранить тайну некоторых деталей расследования коррупционных дел до суда.

Работа подразделений по борьбе с коррупцией должна быть абсолютно прозрачна для общественных советов.

Общественные советы должны проходить регулярную ротацию, в одном и том же совете человек не должен работать более чем 1 год. Состав общественных советов должен регулярно обновляться.

### **Наказание за фальсификацию коррупционных дел**

Фальсификация взяточничества сотрудников правоохранительных органов должна наказываться так же, как взяточничество: 15 лет лишения свободы и штраф в десятикратном размере от взятки, плюс 15 миллионов рублей.

Это основная мера защиты от фальсификации взяток в условиях применения материального стимулирования за борьбу со взяточничеством. Для защиты от фальсификации, для защиты от ложного доноса, от ложного свидетельства должно быть использовано правило: наказание за фальсификацию взяток, за заведомо ложный донос должно быть НЕ МЕНЬШЕ наказания, которое предусмотрено за взятку, в которой человек ложно обвиняется.

Фальсификация взяток предполагает наличие обвиняемого, который незаслуженно получит тяжелое наказание. Это незаслуженное наказание искалечит ему всю жизнь. Именно поэтому необходимо предусмотреть такие меры защиты от фальсификации, которые бы надежно защитили честных людей от ложных обвинений.

### **Дополнительные меры защиты от фальсификации**

На суд должны быть предъявлены неопровержимые доказательства коррупционной деятельности: аудио, видеозаписи. При отсутствии неопровержимых доказательств виновности подозреваемый должен быть оправдан.

Сомнения в виновности подозреваемого должны трактоваться судом в его пользу. Впрочем, такого рода сомнения не являются причиной того, что подозреваемого нужно оставлять работать в правоохранительных органах.

## **Усиливающие компоненты коктейля Молотова**

Первый испытанный в СССР образец коктейля Молотова, был обычной стеклянной бутылкой, наполненной бензином, с прикрученным к ней куском ткани. При испытании обнаружилось некоторые недостатки коктейля: бензин не прилипал к цели и стекал с нее слишком быстро. Добавление к смеси такого усиливающего компонента, как гудрон (около 10—20 миллилитров на 0,5 литровую бутылку) не только решило проблему, но и позволило создать больше дыма при возгорании. Смесь также горела дольше и при более высокой температуре.

Усиливающими компонентами коктейля Молотова для уничтожения коррупции в правоохранительных органах являются дополнительные организационные и законодательные меры, которые усиливают действия описанных выше мер. Усиливающие компоненты сделают коктейль оружием, против которого коррупции не возможно будет устоять. Усиленный коктейль выжжет коррупцию из правоохранительных органов полностью, без остатка.

К усиливающим компонентам коктейля Молотова относятся:

1. Обязанность всех без исключения сотрудников правоохранительных органов докладывать обо всех известных фактах причастности к коррупции других сотрудников правоохранительных органов, и жесткое уголовное наказание за пренебрежение этой обязанностью.

Это, пожалуй, основной и самый важный усиливающий компонент. Любой сотрудник правоохранительных органов должен доложить об известных фактах коррупции других сотрудников, во-первых, своему руководству, и, во-вторых, независимому от его руководителя органу борьбы с коррупцией в правоохранительных органах.

Для реализации этого положения в Уголовном Кодексе РФ должна быть предусмотрена следующая мера:

«Соккрытие сотрудниками правоохранительных органов преступления во взяточничестве, совершенного другими сотрудниками правоохранительных органов (в том числе подчиненных), а также бездействие сотрудников правоохранительных органов при совершении такого преступления другими сотрудниками правоохранительных органов (в том числе подчиненных), влечет за собой 5 лет тюремного заключения и 5 миллионов рублей штрафа».

2. **Провокация на взятку.** Взятка зачастую дается без свидетелей. Во многих случаях и взяткодатель, и взяткополучатель заинтересованы в том, чтобы взятка осталась «тайной за семью печатями». Как в таких условиях искоренить взяточничество? Должна быть предусмотрена возможность провокации взятки. Органы по борьбе со взяточничеством в правоохранительных органах должны обладать правом предлагать взятки. Если сотрудник

правоохранительных органов будет знать, что по отношению к нему возможна провокация, он будет бояться взяток, как огня. У него даже и мысли о возможности взять взятку не возникнет.

Во многих современных странах мира провокация взятки широко используется в качестве профилактики взяточничества. В частности в Грузии сотрудники генеральной инспекции МВД, под видом предпринимателей, правонарушителей предлагают сотрудникам дорожной полиции взятки. Это один из мощных сдерживающих факторов взяточничества в Грузии.

3. Широкое освещение фактов взяточничества, коррупционных судебных дел, политической казни взяточников средствами массовой информации. Против коррупции в правоохранительных органах должна работать мощная пропагандистская государственная машина. Именно нетерпимость СМИ к любым фактам коррупции и взяточничества поможет сформировать в России нетерпимую атмосферу ко взяткам, сделает взятку неприличным делом.

Было бы хорошо организовать «сайт позора», где будут изложены подробности дел и политической казни коррупционеров. Думается, этот сайт стал бы одним из самых посещаемых российских сайтов.

4. В борьбе с коррупцией необходимо организовать **сопоставительность**, конкуренцию. В стране должны быть несколько конкурирующих структур, обладающих правами борьбы с коррупцией в правоохранительных органах. Это могут быть: спецподразделения по борьбе с коррупцией при ФСБ, при полиции, а также специальные подразделения по борьбе с коррупцией, находящиеся непосредственно под руководством Президента РФ.
5. Еще один усиливающий компонент коктейля – это поощрение населения к разоблачению взяточничества в правоохранительных органах. Эта мера используется во многих высокоразвитых странах мира.
6. **Ротация сотрудников подразделений**, ведущих борьбу с коррупцией. Состав коллектива подразделений должен полностью обновляться каждые 3-5 лет. Ротация позволит более эффективно обмениваться накопленным опытом в борьбе с коррупцией.

## **Заключение**

Таким образом, в настоящей работе предлагается создать **условия для исчезновения коррупции в правоохранительных органах**. К этим условиям относится комплекс организационных и законодательных мер, при которых:

1. Коррупция очень невыгодна в экономическом, политическом и социальном отношениях;
2. Ловить взяточников очень выгодно;
3. Создана эффективная система защиты от фальсификации

Безусловно, перечисленные меры борьбы с коррупцией не являются панацеей от всех бед правоохранительных органов, которые есть сегодня. В органах должна быть проведена серьезная реформа, серьезная перестройка с тем, чтобы сделать работу в органах престижной, уважаемой, чтобы общество начало доверять новой полиции. Одной из мер, которая сегодня остро необходима – это повышение зарплаты сотрудникам правоохранительных органов, создание

серьезного социально значимого пакета, обеспечивающего благополучие сотрудника при длительной безупречной службе. Сотрудникам правоохранительных органов необходимо создать такие условия работы, чтобы они боялись потерять ее, и чтобы они тем более боялись, взяв взятку, потерять все: свое благополучие, все нажитое имущество, все свое будущее. Тогда взяточничество в правоохранительных органах исчезнет, и наше общество начнет стремительно выздоравливать.

Таким образом, в настоящей работе предложены конкретные меры уничтожения коррупции в правоохранительных органах, которые позволят очень быстро, в считанные месяцы уменьшить коррупцию в правоохранительных органах в сотни раз, и совершенно уничтожить ее в течение двух-пяти лет. Как следствие, это приведет к резкому уменьшению уровня преступности, уровня убийств, уровня наркомании. Будут спасены сотни тысяч людей ежегодно, которые сегодня погибают от кровавых рук коррупции. Наше общество станет более безопасным и благополучным.

P.S. За то время, пока Вы читали этот документ, российская коррупция посадила на тяжелые наркотики примерно 10 человек, которые с вероятностью 95% умрут, в среднем, за 4-5 лет.

12.01.2011